



COMUNE DI ROVERE' VERONESE

Provincia di Verona

COPIA

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

Numero 31 Del 27-10-2020

Oggetto: PROVVEDIMENTO RICOGNITIVO DI DICHIARAZIONE DELL'USO PUBBLICO DELLE AREE UTILIZZATE A SEDI STRADALI DI VIA MONTE ARESI, VIA MONTE CAREGA, VIA MONTE BIANCO E VIA MONTI LESSINI NELLA FRAZIONE DI SAN ROCCO DI PIEGARA, AI SENSI DELL'ART. 31 COMMI 21 E SEGUENTI DELLA LEGGE N. 448 DEL 23/12/1998.

L'anno duemilaventi il giorno ventisette del mese di ottobre alle ore 17:00, in esecuzione delle disposizioni del D.P.C.M. del 25/10/2020, art. 1 comma 9 lett. o) e del Decreto del Sindaco n. 4 del 28/04/2020 in materia di riunione degli organi collegiali in modalità videoconferenza, si è svolta con tale modalità la seduta del Consiglio Comunale previa l'osservanza delle formalità prescritte sono stati oggi convocati a seduta in videoconferenza i Consiglieri comunali in sessione Straordinaria in Prima convocazione in seduta Pubblica.

Dei Signori Consiglieri assegnati a questo Comune e in carica:

RAVELLI ALESSANDRA CATERINA	Presente
CORRADI LORIS	Presente in videoconferenza
GAIO ANDREA	Presente in videoconferenza
DALLA VALENTINA AGNESE	Presente in videoconferenza
ROSO MASSIMILIANO	Assente
POMARI MARTA	Presente in videoconferenza
CAMPARA LUCA	Presente in videoconferenza
COMPOSTA GIULIETTO	Presente
MARCOLINI STEFANO	Presente in videoconferenza
SALAORNI MAURO MARCELLINO	Assente
FIorentini ILARIO	Assente

ne risultano presenti n. 8 e assenti n. 3.

Partecipa all'adunanza nella Sala Consiliare il SEGRETARIO COMUNALE Signor/a Razzano Donato il/la quale provvede alla redazione del presente verbale.

Essendo legale il numero degli intervenuti la Signora RAVELLI ALESSANDRA CATERINA in qualità di SINDACO assume la presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopraindicato.

OGGETTO DELLA PROPOSTA	PROVVEDIMENTO RICOGNITIVO DI DICHIARAZIONE DELL'USO PUBBLICO DELLE AREE UTILIZZATE A SEDI STRADALI DI VIA MONTE ARESI, VIA MONTE CAREGA, VIA MONTE BIANCO E VIA MONTI LESSINI NELLA FRAZIONE DI SAN ROCCO DI PIEGARA, AI SENSI DELL'ART. 31 COMMI 21 E SEGUENTI DELLA LEGGE N. 448 DEL 23/12/1998.
-----------------------------------	---

Proponente: Ravelli Alessandra Caterina

PREMESSO CHE:

- la Legge 23 dicembre 1998, n. 448 *“Misure di finanza pubblica per la stabilizzazione e lo sviluppo”*, prevede all’art. 31, comma 21 che *“in sede di revisione catastale, è data facoltà agli enti locali, con proprio provvedimento, di disporre l'accorpamento al demanio stradale delle porzioni di terreno utilizzate ad uso pubblico, ininterrottamente da oltre venti anni, previa acquisizione del consenso da parte degli attuali proprietari”* ed ai sensi del comma 22 dello stesso art. 31 *“La registrazione e la trascrizione del provvedimento di cui al comma 21 avvengono a titolo gratuito”*;
- le caratteristiche indispensabili del diritto di *“uso pubblico”* sono:
 - il passaggio esercitato *iure servitutis publicae* da una collettività indeterminata di persone appartenenti ad un gruppo territoriale considerati uti cives, ossia quali titolari di un interesse pubblico di carattere generale, e non uti singuli ossia quali soggetti che si trovano in una posizione qualificata rispetto al bene gravato;
 - la concreta idoneità del bene a soddisfare esigenze di carattere generale anche per il collegamento con le vie pubbliche, ossia la necessità di garantire un collegamento con le diverse parti del territorio comunale;
 - un titolo valido a sorreggere l’affermazione del diritto di uso pubblico che può anche identificarsi nella protrazione dell’uso da molto tempo, ossia l’esercizio del transito praticato ad immemorabile o per il tempo utile ad usucapire (20 anni) da parte della collettività;
- l’applicazione di detta normativa costituisce una spinta importante in quanto consente nell’ambito della viabilità comunale di conformare la situazione esistente tra lo stato di fatto dei tragitti stradali e la loro posizione giuridica;
- in tale contesto anche a seguito dei recenti lavori di asfaltatura con conglomerato bituminoso delle pavimentazioni stradali, dopo la ricognizione e l’individuazione delle aree lungo Via Monte Aresi, Via Monte Carega, Via Monte Bianco e Via Monte Lessini nella frazione di San Rocco di Piegara, effettuata per il riordino e la riorganizzazione giuridica del territorio, è emerso che la rete stradale si compone da:
 - strade ed aree verdi di proprietà privata che di fatto vengono utilizzate ad uso pubblico in quanto configurate nella viabilità e disciplinate dalla segnaletica stradale, assoggettate al regime delle norme sulla circolazione veicolare, dotate di servizi di urbanizzazione primaria realizzati dall’Amministrazione da almeno un trentennio e che quindi hanno consolidato l’asservimento ad un uso pubblico;

- strade, aree verdi e marciapiedi di uso pubblico configurate nella viabilità dotate di servizi di urbanizzazione primaria realizzati nelle epoche passate dall'Amministrazione o da privati nell'ambito dei piani di lottizzazione e di fatto consegnate all'Ente in seguito all'assolvimento di obbligazioni a cui non ha fatto seguito il perfezionamento della cessione e per le quali il Comune da oltre un trentennio provvede alla manutenzione che ne hanno consolidato l'uso pubblico;
- per risolvere dette problematiche contrastanti tra la natura pubblica e quella privata delle strade risulta necessario sanare la situazione tramite l'acquisizione del titolo giuridico della proprietà delle sedi stradali, aree verdi e marciapiedi esistenti utilizzando la predetta normativa;

CONSIDERATO CHE:

- spesso i cittadini vengono a conoscenza di essere ancora proprietari di aree delle quali hanno in effetti "perso" il possesso da molti anni perché destinate stabilmente a sedi stradali, in occasione di frazionamenti, inserimenti e riconfinamenti catastali, nonché successioni, accertamenti tributari, etc.;
- che in tale frangente, molti cittadini hanno già manifestato, negli anni, a questo Ente l'intenzione di regolarizzare la propria posizione ai fini catastali, assentendo, ben volentieri, alla cessione gratuita di dette aree in favore del Comune, quale unico possibile contraente;
- per quanto sopra, volendo regolarizzare la situazione su tutto il territorio comunale è stata avviata da parte dell'Ufficio tecnico una ricognizione preceduta da una suddivisione del territorio in aree abbastanza estese, anche coincidenti con passati piani di lottizzazione che, a oggi, nonostante gli impegni assunti nelle rispettive convenzioni o a seguito di rilascio delle concessioni edilizie o altri titoli giuridici, non sono stati mai perfezionati con atto di definitivo trasferimento della proprietà in capo a questo Ente;

VISTO l'elaborato grafico ALLEGATO A predisposto dal personale dell'Area Tecnica e contenente la rappresentazione grafica catastale e la consistenza delle aree, nonché l'elenco delle ditte e delle superfici indicative da acquisire al patrimonio comunale, ad oggi destinate alla viabilità pubblica da oltre venti anni e per le quali non risulta sottoscritto alcun atto di trasferimento della proprietà in capo a questo Ente;

RILEVATO:

- nelle more dell'acquisizione definitiva delle aree e spazi in questione, di dichiarare la pubblica utilità delle stesse;
- che la consolidata giurisprudenza è concorde nel ritenere che ai fini dell'accertamento dell'"uso pubblico" di una strada, non sono determinanti le risultanze catastali ma la condizione effettiva della stessa, idonea a dimostrare indipendentemente dalla proprietà, la sussistenza dei presupposti necessari e sufficienti a riconoscerne appunto l'"uso pubblico";

RITENUTO pertanto di avviare ai sensi dell'ex art. 7 e seguenti della Legge 07 agosto 1990, n. 241 "*Nuove norme sul procedimento amministrativo*" e ss.mm.ii., il procedimento per l'ottenimento da parte dei proprietari delle strade e degli spazi pubblici, dell'assenso alla relativa acquisizione al patrimonio comunale, nello stato di fatto e di diritto in cui si trovano;

CONVENUTO CHE:

- nel caso in cui la comunicazione ai cittadini non fosse possibile, ovvero particolarmente gravosa in base al numero elevato di persone coinvolte, il Comune potrà avviare la procedura tramite avviso da pubblicarsi per un periodo di almeno 30 (trenta) giorni all'albo pretorio online e sul sito internet istituzionale nella sezione "amministrazione trasparente", depositando gli elaborati in visione al pubblico presso l'Ufficio tecnico;
- pertanto, l'assenso all'accorpamento potrà avvenire tramite formale accettazione scritta da parte dei proprietari, oppure al termine dei successivi 30 (trenta) giorni dalla fine del termine di pubblicazione del predetto avviso pubblico, potrà intendersi acquisito anche tacitamente in assenza di formali note di dissenso, osservazioni o pretese scritte;
- l'esatta quantificazione delle superfici da acquisire al patrimonio comunale, sarà determinata ove mancante, a seguito della redazione del relativo frazionamento catastale;
- con successivo atto si provvederà all'accorpamento al demanio stradale delle aree e degli spazi di cui alla presente deliberazione, per quanto disposto dall'ex art. 31, commi 21 e 22 della Legge 23 dicembre 1998, n. 448 "*Misure di finanza pubblica per la stabilizzazione e lo sviluppo*";
- tutte le spese, imposte, tasse, diritti, oneri catastali, etc., nessuna esclusa, inerenti e conseguenti il trasferimento dei beni immobili in questione, saranno integralmente poste a carico del Comune di Roverè Veronese;
- ai sensi degli artt. 4, 5 e 6 della Legge n. 241/1990 e ss.mm.ii. e per quanto disposto dalle disposizioni transitorie di cui all'art. 31 del d.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., le funzioni di Responsabile Unico del Procedimento (RUP) vengono svolte dal Responsabile dell'Area Tecnica, nella persona dell'Ing. Nicola Repele, essendo ciò ammesso per "*particolari necessita*" dovute alla carenza in organico di altre figure tecniche con adeguata competenza professionale;

STABILITO di procedere in merito;

ATTESA la propria competenza di provvedere secondo l'oggetto del presente atto per quanto disposto dall'art. 42 comma 2 del d.Lgs. 18/08/2000, n. 267: "*Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali*";

VISTI:

- il vigente Statuto comunale;
- la Legge 07 agosto 1990, n. 241 recante "*Nuove norme sul procedimento amministrativo*" e ss.mm.ii.,
- il d.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 recante "*Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali*" e ss.mm.ii.;
- Il d.Lgs. 14 marzo 2013 n. 33 e ss.mm.ii.ed in particolare l'art. 38, commi 2 e 2-bis;

SI PROPONE

per tutte le motivazioni in premessa indicate e che si intendono qui integralmente riportate quale parte integrante, formale e sostanziale del presente provvedimento:

- 1) DI DICHIARARE la servitù e l'utilizzo di "*uso pubblico*" delle aree utilizzate a sedi stradali, spazi verdi e marciapiedi di proprietà privata nello stato di fatto e di diritto in cui si trovano e così come riportati nell'elaborato grafico ALLEGATO A, predisposto dal personale dell'Area Tecnica e contenente la rappresentazione grafica catastale e la consistenza delle aree, nonché l'elenco delle ditte e delle

- superfici indicative da acquisire al patrimonio comunale, ad oggi destinate alla viabilità pubblica da oltre venti anni e per le quali non risulta sottoscritto alcun atto di trasferimento della proprietà in capo a questo Ente;
- 2) DI DARE MANDATO al Responsabile dell'Area Tecnica di espletare tutte le procedure e gli adempimenti inerenti e conseguenti il presente provvedimento ed in particolare di avviare il procedimento di cui all'ex art. 7 e seguenti della Legge 07 agosto 1990, n. 241 "*Nuove norme sul procedimento amministrativo*" e ss.mm.ii., per l'ottenimento da parte dei proprietari delle strade e degli spazi pubblici, dell'assenso alla relativa acquisizione al patrimonio comunale;
- 3) DI STABILIRE CHE:
- nel caso in cui la comunicazione ai cittadini non fosse possibile, ovvero particolarmente gravosa in base al numero elevato di persone coinvolte, il Comune potrà avviare la procedura tramite avviso da pubblicarsi per un periodo di almeno 30 (trenta) giorni all'albo pretorio online e sul sito internet istituzionale nella sezione "amministrazione trasparente", depositando gli elaborati in visione al pubblico presso l'Ufficio tecnico;
 - pertanto, l'assenso all'accorpamento potrà avvenire tramite formale accettazione scritta da parte dei proprietari, oppure al termine dei successivi 30 (trenta) giorni dalla fine del termine di pubblicazione del predetto avviso pubblico, potrà intendersi acquisito anche tacitamente in assenza di formali note di dissenso, osservazioni o pretese scritte;
 - l'esatta quantificazione delle superfici da acquisire al patrimonio comunale, sarà determinata ove mancante, a seguito della redazione del relativo frazionamento catastale;
 - con successivo atto si provvederà all'accorpamento al demanio stradale delle aree e degli spazi di cui alla presente deliberazione, per quanto disposto dall'ex art. 31, commi 21 e 22 della Legge 23 dicembre 1998, n. 448 "*Misure di finanza pubblica per la stabilizzazione e lo sviluppo*";
 - tutte le spese, imposte, tasse, diritti, oneri catastali, etc., nessuna esclusa, inerenti e conseguenti il trasferimento dei beni immobili in questione, saranno integralmente poste a carico del Comune di Roverè Veronese;
 - ai sensi degli artt. 4, 5 e 6 della Legge n. 241/1990 e ss.mm.ii. e per quanto disposto dalle disposizioni transitorie di cui all'art. 31 del d.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., le funzioni di Responsabile Unico del Procedimento (RUP) vengono svolte dal Responsabile dell'Area Tecnica, nella persona dell'Ing. Nicola Repele, essendo ciò ammesso per "*particolari necessita*" dovute alla carenza in organico di altre figure tecniche con adeguata competenza professionale;
- 4) Di disporre che il presente provvedimento sarà soggetto agli obblighi di trasparenza ai sensi dell'art. 23, comma 1, lett. b) del d.Lgs. n. 33/2013 e dell'art. 29 del d.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.;
- 5) Di dichiarare infine, la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4 del Testo Unico sull'Ordinamento delle Autonomie Locali, approvato con D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii., stante la necessità di dar corso con urgenza al presente provvedimento.

OGGETTO	PROVVEDIMENTO RICOGNITIVO DI DICHIARAZIONE DELL'USO PUBBLICO DELLE AREE UTILIZZATE A SEDI STRADALI DI VIA MONTE ARESI, VIA MONTE CAREGA, VIA MONTE BIANCO E VIA MONTI LESSINI NELLA FRAZIONE DI SAN ROCCO DI PIEGARA, AI SENSI DELL'ART. 31 COMMI 21 E SEGUENTI DELLA LEGGE N. 448 DEL 23/12/1998.
----------------	---

Il Sindaco introduce l'argomento all'ordine del giorno e chiede al Segretario Comunale di illustrare tecnicamente la proposta.

Al termine non essendoci interventi si passa alla votazione

ILCONSIGLIO COMUNALE

Esce il Vice Sindaco Corradi – presenti n. 7

VISTA la proposta come sopra presentata;

RITENUTA la stessa meritevole di approvazione;

VISTI i pareri favorevoli espressi dai Responsabili dei servizi interessati, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del Decreto Legislativo n. 267 del 18.08.2000 (T.U. Enti Locali), così come sostituito dall'art. 3, comma 1, lettera b) del D.L. 174/2012 convertito nella L. 213/2012;

Con voti favorevoli n. 6 espressi per alzata di mano su n. 7 consiglieri presenti e n. 6 votanti – astenuti n. 1 (Marcolini)

DELIBERA

DI APPROVARE la proposta come sopra presentata nella parte narrativa che si intende qui di seguito integralmente trascritta.

Successivamente

ILCONSIGLIO COMUNALE

VISTI i motivi dell'urgenza contenuti nella proposta sopra presentata;

Con voti favorevoli n. 6 espressi per alzata di mano su n. 7 consiglieri presenti e n. 6 votanti – astenuti n. 1 (Marcolini)

DELIBERA

DI DICHIARARE il presente provvedimento immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4 del Decreto Legislativo n. 267 del 18.08.2000 (T.U. Enti Locali).

Il Consiglio termina alle ore 17.20

OGGETTO	PROVVEDIMENTO RICOGNITIVO DI DICHIARAZIONE DELL'USO PUBBLICO DELLE AREE UTILIZZATE A SEDI STRADALI DI VIA MONTE ARESI, VIA MONTE CAREGA, VIA MONTE BIANCO E VIA MONTI LESSINI NELLA FRAZIONE DI SAN ROCCO DI PIEGARA, AI SENSI DELL'ART. 31 COMMI 21 E SEGUENTI DELLA LEGGE N. 448 DEL 23/12/1998.
----------------	---

Letto, approvato e sottoscritto a norma di legge.

IL PRESIDENTE

F.to RAVELLI ALESSANDRA CATERINA

Documento informatico firmato digitalmente in originale ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del d.lgs n. 82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

IL SEGRETARIO COMUNALE

F.to Razzano Donato

Documento informatico firmato digitalmente in originale ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del d.lgs n. 82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

PARERE DI REGOLARITA' DEL RESPONSABILE

Ai sensi dell'art. 49 comma 1 e 147 bis comma 1 del D.lgs 267/2000

Oggetto: PROVVEDIMENTO RICOGNITIVO DI DICHIARAZIONE DELL'USO PUBBLICO DELLE AREE UTILIZZATE A SEDI STRADALI DI VIA MONTE ARESI, VIA MONTE CAREGA, VIA MONTE BIANCO E VIA MONTI LESSINI NELLA FRAZIONE DI SAN ROCCO DI PIEGARA, AI SENSI DELL'ART. 31 COMMI 21 E SEGUENTI DELLA LEGGE N. 448 DEL 23/12/1998.

Regolarita' tecnica

IL RESPONSABILE DEL
SERVIZIO
INTERESSATO
a norma del T.U.E.L. 267/00

Sulla proposta di deliberazione su citata si esprime, ai sensi degli artt. 49, comma 1 e 147 bis, comma 1, D. Lgs. 267/2000 parere Favorevole di regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa”;*

*per la motivazione indicata con nota:

Data 26-10-2020

Il Responsabile del servizio
F.to Repele Nicola

Documento informatico firmato digitalmente in originale ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del d.lgs n. 82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

Allegato alla deliberazione

**DELIBERAZIONE DI CONSIGLIO COMUNALE
N. 31 del 27-10-2020**

Oggetto: PROVVEDIMENTO RICOGNITIVO DI DICHIARAZIONE DELL'USO PUBBLICO DELLE AREE UTILIZZATE A SEDI STRADALI DI VIA MONTE ARESI, VIA MONTE CAREGA, VIA MONTE BIANCO E VIA MONTI LESSINI NELLA FRAZIONE DI SAN ROCCO DI PIEGARA, AI SENSI DELL'ART. 31 COMMI 21 E SEGUENTI DELLA LEGGE N. 448 DEL 23/12/1998.

ATTESTAZIONE DI PUBBLICAZIONE

Si certifica, che copia del presente atto viene affissa da oggi all'albo pretorio per la prescritta pubblicazione di 15 giorni consecutivi con numero di registrazione all'albo pretorio 504 e contemporaneamente comunicata ai capigruppo consiliari ai sensi dell'art.125, comma 1 della legge n.267/00.

li 29-10-2020

**IL MESSO COMUNALE
F.to GUGLIELMINI ELISABETTA
SABRINA**

Documento informatico firmato digitalmente in originale ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del d.lgs n. 82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa

**DELIBERAZIONE DI CONSIGLIO COMUNALE
N. 31 del 27-10-2020**

Oggetto: PROVVEDIMENTO RICOGNITIVO DI DICHIARAZIONE DELL'USO PUBBLICO DELLE AREE UTILIZZATE A SEDI STRADALI DI VIA MONTE ARESI, VIA MONTE CAREGA, VIA MONTE BIANCO E VIA MONTI LESSINI NELLA FRAZIONE DI SAN ROCCO DI PIEGARA, AI SENSI DELL'ART. 31 COMMI 21 E SEGUENTI DELLA LEGGE N. 448 DEL 23/12/1998.

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

Si certifica che la presente deliberazione è stata pubblicata nelle forme di legge all'Albo Pretorio del Comune, senza riportare nei primi dieci giorni di pubblicazione denunce di vizi di legittimità o competenza, per cui la stessa è DIVENUTA ESECUTIVA ai sensi del 3° comma dell'art. 134 del D. Lgs. 18.8.2000, n. 267.

IL SEGRETARIO COMUNALE

Razzano Donato

Documento informatico firmato digitalmente in originale ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del d.lgs n. 82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa